

**Od:** Marta Przepiórka <MPrzepiorka@cppc.gov.pl>  
**Wysłano:** wtorek, 5 października 2021 10:32  
**Do:** Jarosław Sosnowski  
**DW:** Maria Ostaszewska-Cichocka; Karolina Kielak; Tomasz Sacilowski; Wiktor Grudzień; Patrycja Choderska  
**Temat:** RE: SOPAB - materiały nt. projektu

Dzień dobry,

w nawiązaniu do poniższej korespondencji przekazuję stanowisko CPPC w sprawie czy biorąc pod uwagę status GUNB i 16 WINB oraz stosunek zależności między nimi, jest możliwe podpisanie umowy / porozumienia o partnerstwie między ww. podmiotami.

Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego jest centralnym organem administracji rządowej w sprawach administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. Jest on nadzorowany przez naczelny organ administracji rządowej - ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego jest powoływany przez Prezesa Rady Ministrów, na wniosek ww. ministra (art. 88 ust. 3 *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. prawo budowlane*, dalej: „PrBud”).

Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego wykonuje zadania przy pomocy GUNB. WINB jest natomiast aparatem pomocniczym Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego, który jest organem nadzoru powołanym do kontrolowania, przestrzegania i stosowania przepisów prawa budowlanego na szczeblu województwa. Wojewoda przy pomocy Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego wykonuje bowiem zadania w zakresie budownictwa. Art. 80 PrBud wskazuje, iż zadania nadzoru budowlanego wykonują powiatowy inspektor nadzoru budowlanego, wojewoda przy pomocy wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego jako kierownika wojewódzkiego nadzoru budowlanego, wchodzącego w skład zespolonej administracji wojewódzkiej, Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.

GUNB i WINB to aparat pomocniczy Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego i Wojewódzkich Inspektorów Nadzoru Budowlanego.

Pomiędzy GUNB a WINB istnieją systemowe różnice. Mimo, że zgodnie z art. 88a PrBud Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego sprawuje nadzór nad działalnością wojewodów i wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego, jak również jest organem wyższego stopnia w rozumieniu *ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego* (dalej: „KPA”), to zgodnie z PrBud i *ustawą z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie*, Główny Urząd Nadzoru Budowlanego należy uznać jako urząd centralny, a poszczególnych Wojewódzkich Inspektorów Nadzoru Budowlanego i ich aparaty pomocnicze w formie WINB jako przedłużenie rządowej administracji zespolonej (a więc urzędów administracji rządowej) działających na szczeblu wojewódzkim.

Nadzór Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego nad Wojewódzkimi Inspektorami Nadzoru Budowlanego jest nadzorem instancyjnym. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego działa bowiem jako organ wyższego stopnia sprawując nadzór nad właściwym poziomem merytorycznym prac Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego oraz nadzorując jego działalność. Do zadań Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, w szczególności, należy m.in. pełnienie funkcji organu wyższego stopnia w rozumieniu KPA w stosunku do wojewodów i Wojewódzkich Inspektorów Nadzoru Budowlanego oraz sprawowanie nadzoru nad ich działalnością, jak i kontrolowanie działania organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego. Co więcej, Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego powołuje i odwołuje wojewoda, za zgodą Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego.

Wojewódzcy Inspektorzy Nadzoru Budowlanego nie są jednak jednostkami regionalnymi Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, a wojewoda przy pomocy Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego wykonuje zadania rządowej administracji zespolonej w tym zakresie.

Stąd pomiędzy Głównym Inspektorem Nadzoru Budowlanego i Wojewódzkimi Inspektoratami Nadzoru Budowlanego może zostać zawiązane partnerstwo, w celu wspólnej realizacji projektu w ramach POPC.

Dodatkowo należy wskazać, że cechą charakterystyczną projektów realizowanych w formule partnerstwa jest to, że są one prowadzone wspólnie. Występuje w nich zatem konieczność współdziałania, która wynika z faktu, iż dany podmiot samodzielnie nie dysponuje wystarczającym potencjałem dla realizacji projektu. Współdziałanie będzie

zatem opierało się na wniesieniu pewnego wkładu przez każdego z partnerów. Z art. 33 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 wynika, iż wkładem tym mogą być zasoby ludzkie, organizacyjne, techniczne lub finansowe.

Odnosząc się zatem do podanej przez Państwa listy potencjalnych obowiązków WINB jako partnerów projektu należy uznać, że są one właściwe z jednym zastrzeżeniem. Nasze wątpliwości dotyczą kwestii przekazania zakupionego sprzętu do PINB. W związku z tym prosimy o przekazanie dodatkowych informacji w tym zakresie, tj. wyjaśnienie / wskazanie podstawy prawnej dla podjęcia takich działań.

Pozdrawiam serdecznie,

**Marta Przepiórka**  
Główny Specjalista  
Wydział Kontraktacji  
Departament Projektów e-Administracji



**Centrum Projektów Polska Cyfrowa**  
ul. Spokojna 13A, 01-044 Warszawa  
tel. 22 315 2262  
mail: [MPrzepiorka@cppc.gov.pl](mailto:MPrzepiorka@cppc.gov.pl)

„UWAGA: Ten dokument może zawierać informacje chronione przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa lub informacje prawnie chronione. Przeznaczony jest tylko do wiadomości adresata. Nieuprawnione ujawnienie lub wykorzystanie informacji do innych celów niż zostały przekazane jest zabronione. Jeżeli otrzymaliście Państwo ten dokument przez pomyłkę, prosimy o jego skasowanie i powiadomienie nadawcy. Szczegółowe informacje dot. bezpieczeństwa i ochrony danych osobowych opisane są w [Polityce prywatności CPPC](#).”

---

**From:** Jarosław Sosnowski <[j.sosnowski@gunb.gov.pl](mailto:j.sosnowski@gunb.gov.pl)>  
**Sent:** Monday, October 4, 2021 2:09 PM  
**To:** Marta Przepiórka <[MPrzepiorka@cppc.gov.pl](mailto:MPrzepiorka@cppc.gov.pl)>; Patrycja Choderska <[PChoderska@cppc.gov.pl](mailto:PChoderska@cppc.gov.pl)>  
**Cc:** Maria Ostaszewska-Cichocka <[m.ostaszewska@gunb.gov.pl](mailto:m.ostaszewska@gunb.gov.pl)>; Karolina Kielak <[k.kielak@gunb.gov.pl](mailto:k.kielak@gunb.gov.pl)>; Tomasz Sacilowski <[t.sacilowski@gunb.gov.pl](mailto:t.sacilowski@gunb.gov.pl)>; Wiktor Grudzień <[W.Grudzien@gunb.gov.pl](mailto:W.Grudzien@gunb.gov.pl)>  
**Subject:** RE: SOPAB - materiały nt. projektu

Dzień dobry,

czy w poniższej sprawie udało się Paniom uzyskać interpretację Wydziału Prawnego? Nasz projekt podlega aktualnie opiniowaniu przez różne podmioty publiczne. W związku z tym dostajemy związane z nim pytania – Państwa zdanie pomogłoby nam odnieść się do niektórych z uwag. Z góry dziękuję za pomoc i przesłanie Państwa stanowiska.

Z poważaniem,  
Jarosław Sosnowski

Główny Specjalista w Wydziale ds. Rozwoju Usług Cyfrowych w Budownictwie  
Departament Usług Cyfrowych  
GŁÓWNY URZĄD NADZORU BUDOWLANEGO  
ul. Krucza 38/42, 00-926 Warszawa  
tel.: 22 661 94 65  
email: [j.sosnowski@gunb.gov.pl](mailto:j.sosnowski@gunb.gov.pl)

Pomyśl o środowisku. Nie drukuj tej wiadomości jeśli nie musisz.

Ta wiadomość jest przeznaczona do wyłącznego użytku jej adresata. Jeśli otrzymali Państwo tę wiadomość przez pomyłkę, prosimy o bezzwłoczne skontaktowanie się z nadawcą oraz jej usunięcie. Jeśli nie są Państwo adresatem tej wiadomości, to jej wykorzystanie, w szczególności poprzez rozpowszechnianie, dystrybucję, powielanie, publikację wiadomości lub zawartych w niej informacji i/lub dokumentów, jest zabronione.

Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego. Szczegółowe informacje o zasadach przetwarzania i przysługujących Pani/Panu prawach są dostępne na stronie internetowej <https://www.gunb.gov.pl/strona/polityka-prywatnosci-i-wykorzystania-plikow-cookies-w-serwisach-internetowych-gunb>

---

**From:** Marta Przepiórka <[MPrzepiorka@cppc.gov.pl](mailto:MPrzepiorka@cppc.gov.pl)>

**Sent:** Monday, September 27, 2021 11:02 AM

**To:** Jarosław Sosnowski <[j.sosnowski@gunb.gov.pl](mailto:j.sosnowski@gunb.gov.pl)>

**Cc:** Maria Ostaszewska-Cichocka <[m.ostaszewska@gunb.gov.pl](mailto:m.ostaszewska@gunb.gov.pl)>; Karolina Kielak <[k.kielak@gunb.gov.pl](mailto:k.kielak@gunb.gov.pl)>; Tomasz Sacilowski <[t.sacilowski@gunb.gov.pl](mailto:t.sacilowski@gunb.gov.pl)>; Wiktor Grudzień <[W.Grudzien@gunb.gov.pl](mailto:W.Grudzien@gunb.gov.pl)>; Patrycja Choderska <[PChoderska@cppc.gov.pl](mailto:PChoderska@cppc.gov.pl)>

**Subject:** RE: SOPAB - materiały nt. projektu

Dzień dobry,

Odpowiadając na pytanie z pkt 1a. – Wynagrodzenia osób zatrudnionych u partnerów projektu oczywiście mogą być ponoszone ze środków projektu. Jest to natomiast wówczas koszt po stronie danego partnera co oznacza, że jest on jednocześnie podmiotem upoważniony do ponoszenia wydatków w projekcie i tym samym w budżecie projektu należy wskazać, że ten wydatek jest przypisany do tego partnera. Proszę także mieć na względzie, że partner może ponosić wydatki kwalifikowane w projekcie pod warunkiem, że jest to zgodne z zawartą umową / porozumieniem o partnerstwie. Ww. koszty powinny zostać przypisane do kategorii *"Wynagrodzenia pracowników wykonujących merytoryczne zadania bezpośrednio związane z głównymi celami i produktami projektu"*.

Dodatkowo informacyjnie pragnę przekazać, że partnerstwo zgodnie z art. 33 ustawy wdrożeniowej jest dopuszczalne w sytuacjach, gdy udział partnera/partnerów przyczynia się do osiągnięcia celów projektu w wymiarze większym niż przy zaangażowaniu jedynie wnioskodawcy, powoduje synergię lub umożliwia całościowe potraktowanie zagadnienia, którego dotyczy projekt. Niedopuszczalna jest sytuacja, w której w ramach partnerstwa partner/partnerzy realizowaliby co do zasady zadania, które z równie dobrym skutkiem dla osiągnięcia celów projektu mógłby zrealizować wykonawca wyłoniony zgodnie z prawem zamówień publicznych.

Nawiązując zaś do naszego spotkania i rozmowy na temat prawidłowej konstrukcji Państwa wniosku, tj. zasadności zawierania umów / porozumień o partnerstwie między GUNB a WINB, to chciałabym poinformować, że obecnie czekamy na interpretację naszego Wydziału Prawnego w tej sprawie. Jak tylko otrzymamy ww. stanowisko, prześlemy je Państwu. Wówczas także odniesiemy się podanej przez Państwa listy potencjalnych obowiązków WINB jako partnerów projektu.

Pozdrawiam serdecznie,

---

**Marta Przepiórka**  
Główny Specjalista  
Wydział Kontraktacji  
Departament Projektów e-Administracji

**Centrum Projektów Polska Cyfrowa**  
ul. Spokojna 13A, 01-044 Warszawa



---

tel. 22 315 2262

mail: [MPrzepiorka@cppc.gov.pl](mailto:MPrzepiorka@cppc.gov.pl)

„UWAGA: Ten dokument może zawierać informacje chronione przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa lub informacje prawnie chronione. Przeznaczony jest tylko do wiadomości adresata. Nieuprawnione ujawnienie lub wykorzystanie informacji do innych celów niż zostały przekazane jest zabronione. Jeżeli otrzymaliście Państwo ten dokument przez pomyłkę, prosimy o jego skasowanie i powiadomienie nadawcy. Szczegółowe informacje dot. bezpieczeństwa i ochrony danych osobowych opisane są w [Polityce prywatności CPPC](#).”

**From:** Jarosław Sosnowski <[j.sosnowski@gunb.gov.pl](mailto:j.sosnowski@gunb.gov.pl)>

**Sent:** Thursday, September 23, 2021 3:35 PM

**To:** Patrycja Choderska <[PChoderska@cppc.gov.pl](mailto:PChoderska@cppc.gov.pl)>; Marta Przepiorka <[MPrzepiorka@cppc.gov.pl](mailto:MPrzepiorka@cppc.gov.pl)>

**Cc:** Maria Ostaszewska-Cichocka <[m.ostaszewska@gunb.gov.pl](mailto:m.ostaszewska@gunb.gov.pl)>; Karolina Kielak <[k.kielak@gunb.gov.pl](mailto:k.kielak@gunb.gov.pl)>;

Tomasz Sacilowski <[t.sacilowski@gunb.gov.pl](mailto:t.sacilowski@gunb.gov.pl)>; Wiktor Grudzień <[W.Grudzien@gunb.gov.pl](mailto:W.Grudzien@gunb.gov.pl)>

**Subject:** RE: SOPAB - materiały nt. projektu

Dzień dobry,

zgodnie z ustaleniami z wczorajszego spotkania opracowaliśmy listę zadań, które chcielibyśmy powierzyć partnerom w projekcie SOPAB. Przypominam, że naszymi partnerami będzie 16 Wojewódzkich Inspektoratów Nadzoru Budowlanego. Głównymi beneficjentami będą natomiast urzędy terenowe. WINBy będą więc pełnić istotną rolę pośredniczącą.

Poniżej lista potencjalnych obowiązków WINB. Będziemy wdzięczni za przesłanie ewentualnych uwag do poniższych zadań.

1. Wybranie osoby do kontaktu w ramach WINB, z uwzględnieniem dodatku do pensji za wykonywanie dodatkowych obowiązków.
  - a. Zakładamy, że po stronie WINB zaangażowana będzie 1 osoba organizacyjna i 1 merytoryczna w ramach partnerstwa, które otrzymywałyby wynagrodzenie z puli projektu. Czy takie wynagrodzenia mogłyby być wypłacane i jeśli tak, to z której pozycji kosztowej (oprogramowanie, koszty zarządzania i wsparcia)?
2. Przekazanie zakupionego sprzętu do PINB
  - a. Odbiór zamówienia od dostawcy
  - b. Przekazanie sprzętu do PINB
  - c. Przekazanie GUNB protokołów odbioru od PINB
3. Badanie i analiza potrzeb PINB na obszarze podlegającym danemu WINB
4. Konsultacje i uzgodnienia projektowanych rozwiązań na etapie analizy
5. Testowanie systemu w roli użytkownika
6. Akceptacja koncepcji i dokumentacji systemu (np. podręcznik użytkownika, procedury)
7. Promocja projektu

W razie pytań proszę o kontakt.

Z poważaniem,

Jarosław Sosnowski

Główny Specjalista w Wydziale ds. Rozwoju Usług Cyfrowych w Budownictwie  
Departament Usług Cyfrowych  
GŁÓWNY URZĄD NADZORU BUDOWLANEGO  
ul. Krucza 38/42, 00-926 Warszawa

tel.: 22 661 94 65

email: [j.sosnowski@gunb.gov.pl](mailto:j.sosnowski@gunb.gov.pl)

Pomyśl o środowisku. Nie drukuj tej wiadomości jeśli nie musisz.

Ta wiadomość jest przeznaczona do wyłącznego użytku jej adresata. Jeśli otrzymali Państwo tę wiadomość przez pomyłkę, prosimy o bezzwłoczne skontaktowanie się z nadawcą oraz jej usunięcie. Jeśli nie są Państwo adresatem tej wiadomości, to jej wykorzystanie, w szczególności poprzez rozpowszechnianie, dystrybucję, powielanie, publikację wiadomości lub zawartych w niej informacji i/lub dokumentów, jest zabronione.

Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego. Szczegółowe informacje o zasadach przetwarzania i przysługujących Pani/Panu prawach są dostępne na stronie internetowej <https://www.gunb.gov.pl/strona/polityka-prywatnosci-i-wykorzystania-plikow-cookies-w-serwisach-internetowych-gunb>

---

**From:** Jarosław Sosnowski

**Sent:** Wednesday, September 22, 2021 4:26 PM

**To:** [PChoderska@cppc.gov.pl](mailto:PChoderska@cppc.gov.pl); [mprzepiorka@cppc.gov.pl](mailto:mprzepiorka@cppc.gov.pl)

**Cc:** Maria Ostaszewska-Cichocka <[m.ostaszewska@gunb.gov.pl](mailto:m.ostaszewska@gunb.gov.pl)>; Karolina Kielak <[k.kielak@gunb.gov.pl](mailto:k.kielak@gunb.gov.pl)>; Tomasz Sacilowski <[t.sacilowski@gunb.gov.pl](mailto:t.sacilowski@gunb.gov.pl)>; Wiktor Grudzień <[W.Grudzien@gunb.gov.pl](mailto:W.Grudzien@gunb.gov.pl)>

**Subject:** SOPAB - materiały nt. projektu

Dzień dobry,

bardzo dziękujemy za znalezienie czasu na spotkanie się z nami. Rozmowa z Paniąmi rozjaśniła nam wiele kwestii związanych z zasadami partnerstwa w projektach. W załączniku przesyłam materiały dot. projektu – fiskę na KRMC (opis założeń projektu informatycznego), fiskę wysłaną do Cyfryzacji KPRM w celu uzyskania wpisu na listę projektów pozakonkursowych oraz ocenę RA IT.

Zgodnie z ustaleniami z dzisiejszego spotkania będziemy wdzięczni za analizę materiałów i naszych relacji prawnych z potencjalnymi partnerami. W razie pytań prosimy o kontakt.

Z poważaniem,

Jarosław Sosnowski

Główny Specjalista w Wydziale ds. Rozwoju Usług Cyfrowych w Budownictwie  
Departament Usług Cyfrowych  
GŁÓWNY URZĄD NADZORU BUDOWLANEGO  
ul. Krucza 38/42, 00-926 Warszawa

tel.: 22 661 94 65

email: [j.sosnowski@gunb.gov.pl](mailto:j.sosnowski@gunb.gov.pl)

Pomyśl o środowisku. Nie drukuj tej wiadomości jeśli nie musisz.

Ta wiadomość jest przeznaczona do wyłącznego użytku jej adresata. Jeśli otrzymali Państwo tę wiadomość przez pomyłkę, prosimy o bezzwłoczne skontaktowanie się z nadawcą oraz jej usunięcie. Jeśli nie są Państwo adresatem tej wiadomości, to jej wykorzystanie, w szczególności poprzez rozpowszechnianie, dystrybucję, powielanie, publikację wiadomości lub zawartych w niej informacji i/lub dokumentów, jest zabronione.

Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego. Szczegółowe informacje o zasadach przetwarzania i przysługujących Pani/Panu prawach są dostępne na stronie internetowej <https://www.gunb.gov.pl/strona/polityka-prywatnosci-i-wykorzystania-plikow-cookies-w-serwisach-internetowych-gunb>